

## „Zmiany w prawie administracyjnym w zakresie komunikacji elektronicznej”

„ (...) nie każdy dokument elektroniczny będzie przedstawiał wartość dowodową. Nabierze on tej wartości dopiero wtedy, gdy uda mu się przyporządkować określone znaczenie dowodowe w danym postępowaniu” – powiedziała Beata Mik, Dyrektor Departamentu Legislacyjno – Prawnego w Ministerstwie Sprawiedliwości podczas seminarium Centrum Promocji Informatyki p.t. „Zmiany w prawie administracyjnym w zakresie komunikacji elektronicznej”.

27 lipca w Warszawie odbyło się [XX seminarium z cyklu Prawo Komputerowe](#). Jubileuszowa edycja szkolenia została poświęcona zmianom w prawie administracyjnym w zakresie komunikacji elektronicznej. Organizatorem spotkania było [Centrum Promocji Informatyki](#).

### Nowe przepisy nie uregulowały kwestii opłat

Obrady rozpoczął wykład Grzegorza Sibigi (Wyższa Szkoła Administracji im. Leona Koźmińskiego) p.t. [„Postępowanie administracyjne a nowelizacja k.p.a.”](#). Omówił w nim zmiany do kodeksu postępowania administracyjnego jakie wprowadza obowiązująca od 21 lipca br. ustawa o informatyzacji podmiotów realizujących zamówienia publiczne. Zmiany te zaczną obowiązywać za niespełna siedem miesięcy. Umożliwiają one z jednej strony składanie podań w formie elektronicznej, z drugiej strony pozwolą administracji również na doręczanie pism w formie elektronicznej. Nowe przepisy nie uregulowały jednak kwestii opłat – powiedział dr Sibiga. Opłaty skarbowe można wносить przelewem, jednak kwestia opłat administracyjnych została pominięta. Petenci będą mogli wносить podania w formie elektronicznej, ale opłaty nadal należy płacić w tradycyjny sposób. Również po stronie administracji kwestia płatności jest nieuregulowana. Przepisy pozwalają na doręczenia w formie elektronicznej, ale tylko wtedy, gdy strona wyraziła na to zgodę. Może zaistnieć sytuacja, gdy ktoś złoży wadliwe podanie w formie elektronicznej (np. z brakiem bezpiecznego podpisu elektronicznego). W takim przypadku administracja nie może zwrócić się w formie elektronicznej o uzupełnienie braku z powodu braku zgody strony, będzie zmuszona wysłać tradycyjne pismo. Dr Sibiga proponuje by w formularzach internetowych administracja pytała osoby chcące złożyć podanie o zgodę na doręczenia w formie elektronicznej. Następnym problemem jest kwestia doręczeń. Pismo jest uważane za dostarczone tylko w momencie gdy adresat potwierdzi otrzymanie dokumentu w ciągu siedmiu dni.

W przypadku korespondencji elektronicznej opcja potwierdzeń nie może być wykorzystana. Proponowane przesyłanie petentom przez urząd linków stron gdzie publikowane byłyby pisma jest wadliwe ponieważ, przepis mówi o przesyłaniu pisma a nie samego linku.



Fot. 1. dr Grzegorz Sibiga  
(Wyższa Szkoła Administracji im. Leona Koźmińskiego)

## Polsce usługi eGovernment wzrosły o 15 %

Następnie głos zabrał Dariusz Bogucki (Ministerstwo Nauki i Informatyzacji). W swoim wystąpieniu p.t. "[Założenia ustawy o informatyzacji podmiotów realizujących zadania publiczne - w zakresie komunikacji elektronicznej](#)" przedstawił kontekst, w jaki wpisuje się ustawa o informatyzacji na tle Polski i innych krajów Unii Europejskiej. Omówił przyczyny wzrostu zainteresowanie się Unii problemem eGovernment czyli informatyzacją administracji, zintegrowanym działaniem zmierzającym do stworzenia tańszej i skutecznej administracji, a w rezultacie do poprawy zarządzania państwem i obniżenie kosztów działania administracji. Nowy Dokument Komisji Europejskiej „eGovernment beyond 2005” wskazuje na szczególną rolę usług eGovernment w najbliższych latach. Zwiększy się ona m.in. z powodu zbliżającej się rewolucji technologicznej (UMTS, konwergencja usług, DTV/DR, szerokopasmowy Internet), rosnącej mobilności społeczeństw unijnych oraz oczekiwań na obniżenie kosztów funkcjonowania administracji. Tej samej tendencji oczekujemy w naszym kraju. Niestety, przeprowadzenie przez Cap Gemini, badania nasycenia usług eGovernment w Polsce na tle Unii Europejskiej nie przedstawiają nas w dobrym świetle. W okresie od kwietnia 2002 r. do kwietnia 2004 r. w krajach Unii Europejskich średni wzrost usług eGovernment wzrósł o 12% - obecnie stanowi 66%. W Polsce poziom usług wzrósł o 15 %, lecz nadal stanowi tylko 34% usług administracyjnych. Według nowej skali Komisji Europejskiej polski eGovernment ma poziom rozwoju równy 2%. Jedynie 2% usług publicznych jest w pełni dostępnych on-line. W związku z takim stanem rzeczy obecne prace należy traktować jako przygotowanie do działań w horyzoncie planowania 2007-13. Niewykorzystanie środków na ICT grozi ograniczeniem pomocy strukturalnej w tym obszarze – twierdzi Dariusz Bogucki.

Nowym działaniem Komisji Europejskiej w obszarze ICT jest inicjatywa „i2010” zaprezentowana przez Vivianne Reding w styczniu 2005 r. Jej zadaniem jest promocja europejskiej przestrzeni informacyjnej poprzez ustanowienie wspólnego rynku dla komunikacji elektronicznej i usług cyfrowych - stymulacja innowacji i zastosowań ICT w przemyśle oraz powszechna dostępność technologii społeczeństwa informacyjnego.



Fot. 2. Dariusz Bogucki  
(Ministerstwo Nauki i Informatyzacji)

Dariusz Bogucki wspominał, że polska ustawa o informatyzacji (ang. tłum. *eGovernment Act*) wprowadza ustanowienie Planu Informatyzacji Państwa oraz projektów informatycznych o publicznym zastosowaniu. Przypomniał, że Minister Nauki i Informatyzacji zapoczątkował i koordynuje działania zmierzające do wypracowania koncepcji Intranetu/ wewnętrznej sieci rozległej administracji publicznej (STAP) a Projekt Narodowego Planu Rozwoju na lata 2007-13 obejmuje działania zwiększenia oraz zmianę struktury nakładów finansowych na badania naukowe i prace rozwojowe, podniesienie poziomu infrastruktury naukowej i informatycznej, innowacyjną gospodarkę elektroniczną oraz powszechny dostęp do usług elektronicznych.

## Nie każdy dokument elektroniczny będzie przedstawiał wartość dowodową

Po przerwie głos zabrała Beata Mik (Ministerstwo Sprawiedliwości). W swoim wkładzie przedstawiła dowodową wartość dokumentu elektronicznego. Omówiła tło systemowe wnoszenia podań w wersji elektronicznej.

„Definicja dokumentu elektronicznego zawarta w art. 3 pkt 2 ustawy informatyzacyjnej ma wydatnie szerszy zakres znaczeniowy w porównaniu ze znaczeniem wyrażenia „dokument” używanego w przepisach procedury administracyjnej, cywilnej oraz karnej na określenie akurat takiego środka dowodowego” – powiedziała Beata Mik. „Skoro dokument służy przynajmniej w intencji zgłaszającego dowód do udowodnienia jakiejś okoliczności, jest oczywiste, że musi mieć prawnie relewantną treść lub przedstawić inne walory prawne. Tymczasem z punktu widzenia definicji dokumentu elektronicznego aspekt prawno – dowodowy jest irrelevantny. (...) Tym samym nie każdy dokument elektroniczny będzie przedstawiał wartość dowodową” – stwierdziła. „Nabierze on tej wartości dopiero wtedy, gdy uda mu się przyporządkować określone znaczenie dowodowe w danym postępowaniu.”



Fot. 3 Beata Mik  
(Ministerstwo Sprawiedliwości)

## Skąd nacisk na e-administrację w Unii Europejskiej?

Dyskusję zakończył wykład Tomasza Kulisiewicza (Polskie Forum Strategii Lizbońskiej) "Zalecenia 'eGovernment Beyond 2005' i co z tego wynika dla Polski". Przedstawił w nim przyczyny wprowadzenia eGovernment w Unii. Obecnie kraje piętnastki wymuszają modernizację administracji (nawet sądowej), przybliżają tym samym relację mobilności obywateli UE oraz dostęp dla osób niepełnosprawnych do urzędów, ale nie tylko.

Wprowadzenie przez Unię Europejską nowej strategii „i2010 – „A European Information Society for Growth and Employment” 1 czerwca 2005 r. spowoduje zmiany w społeczeństwie europejskim. Projekt jako priorytet zakłada stworzenie Spójnego Europejskiego Społeczeństwa Informacyjnego (Inclusive European Information Society). Ma na celu upowszechnienie technologii ICT w usługach publicznych, sektorze MSP oraz w gospodarstwach domowych.

Kulisiewicz przedstawił zagrożenie jakie stają przed Unią przy wprowadzaniu nowego programu. Główne to: egoizm starego jądra UE w kwestiach budżetowych oraz swobody świadczenia usług, dodatkowo również fakt że podaż wyprzedza popyt tzn.: 80% gospodarstw domowych jest w zasięgu szerokiego pasma ale tylko 8 % z niego korzysta.

Zaletą modernizacji administracji publicznej jest fakt, że staje się ona „katalizatorem” rozwoju ekonomicznego i społecznego. Jej główną funkcją będzie stworzenie nowego „ład administracyjny” dostępność usług dla wszystkich w każdym miejscu.

Podstawowym zadaniem jest stworzenie interoperacyjności oraz prostych i skutecznych metod identyfikacji i autoryzacji uczestników.

Na zakończenie wystąpienia Tomasz Kulisiewicz przedstawił trzy proponowane warianty rozwoju administracji. Będą to albo „dinozaury” – skoordynowane, silne ale nieruchawe instytucje biurokratyczne (odporne na terroryzm); „wyspy pomysłów” – niezależne od siebie, nie współpracujące lokalne ośrodki z ciekawymi pomysłami, ale brakiem koordynacji; „sieciowe społeczeństwa” – dzięki wykorzystaniu nowoczesnych środków IT i komunikacji elektronicznej umożliwiające aktywny udział obywateli i współpracę administracji. Ten ostatni scenariusz jest wielką szansą dla lokalnych firm IT ! – podsumował Kulisiewicz.

Seminarium odbyło się po patronatem medialnym:



Oprac. [PR CPI](#)